

Утверждено приказом ФГБУ
ДПО «УМЦ ЖДТ»
от 22.05.2014 № 1/19

Положение об антикоррупционной политике Федерального государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте»

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

1.1. Антикоррупционная политика Федерального государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте» (далее – ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ») разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 8 ноября 2013 г.

1.2. Настоящая Антикоррупционная политика является внутренним документом ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения.

1.3. Основными целями внедрения в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» Антикоррупционной политики являются:

- минимизация риска вовлечения ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», ее руководства и работников в коррупционную деятельность;

- формирование у работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;

- обобщение и разъяснение основных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, применяемых в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ».

1.4. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения Антикоррупционной политики в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»:

- закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;

- определение области применения Антикоррупционной политики и круга лиц, попадающих под ее действие;

- определение и закрепление обязанностей работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

- закрепление ответственности сотрудников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» за несоблюдение требований Антикоррупционной политики.

2. Используемые понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие)

в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»

3.1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

3.2. Система мер противодействия коррупции в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» основывается на следующих принципах:

- а) принцип соответствия Антикоррупционной политики ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» действующему законодательству и общепринятым нормам: соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии

коррупции» и иным нормативным правовым актам, применяемым к ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ».

б) принцип личного примера руководства ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»: руководство ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением.

в) принцип вовлеченности работников: активное участие работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

г) принцип нулевой толерантности: неприятие в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» коррупции в любых формах и проявлениях.

д) принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», ее руководителей и работников в коррупционную деятельность.

е) принцип периодической оценки рисков: в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» в целом и для отдельных ее подразделений в частности.

ж) принцип обязательности проверки контрагентов: в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» на постоянной основе осуществляется проверка контрагентов на предмет их терпимости к коррупции, в том числе осуществляется проверка наличия у них собственных антикоррупционных мероприятий или политики, их готовность соблюдать требования настоящей Политики и включать в договоры антикоррупционные условия (оговорки), а также оказывать взаимное содействие для этичного ведения бизнеса и предотвращения коррупции.

з) принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

и) принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга: регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

к) принцип ответственности и неотвратимости наказания: неотвратимость наказания для работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

4. Область применения и круг лиц, попадающих под действие Антикоррупционной политики ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие Антикоррупционной

политики, являются работники ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. Положения настоящей Антикоррупционной политики могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» с такими лицами.

5. Деятельность ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», связанная с реализацией антикоррупционной политики

5.1 Руководство ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» является ответственным за реализацию Антикоррупционной политики в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ». Директора филиалов являются ответственными за реализацию настоящей Антикоррупционной политики в своих филиалах.

5.2. Директор ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» распределяет обязанности между руководством ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией Антикоррупционной политики в части:

- профилактики и противодействия коррупции;
- устранения причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;
- организации обучающих мероприятий по профилактике и противодействию коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

6. Обязанности работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», связанные с предупреждением и противодействием коррупции

6.1. Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» в связи с исполнением своих должностных обязанностей должны:

- руководствоваться настоящим Положением и неукоснительно соблюдать его принципы и требования;

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики/руководство ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики/руководство ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» или иными лицами;
- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Внедрение стандартов поведения работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»

7.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди сотрудников, в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» устанавливаются общие правила и принципы поведения работников, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» в целом.

Такие общие правила и принципы поведения закрепляются в приказе ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», утвержденном Директором ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ».

8. Выявление и урегулирование конфликта интересов

8.1. Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

В целях установления порядка выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников в ходе выполнения ими трудовых обязанностей, в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» утверждается Положение по урегулированию конфликта интересов работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ».

9. Консультирование и обучение работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»

9.1. Цели и задачи обучения определяют тематику и форму занятий. Обучение может, в частности, проводиться по следующей тематике:

- коррупция в государственном и частном секторах экономики;
- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения в деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;
- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей;
- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности, в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных, иных организаций;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

9.2. В зависимости от времени проведения выделяются следующие виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;
- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- периодическое обучение работников ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне.

9.3. Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется в индивидуальном порядке. В этом случае в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» определяются лица, ответственные за проведение такого консультирования. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов рекомендуется проводить в конфиденциальном порядке.

10. Внутренний контроль

10.1. Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций.

10.2. Система внутреннего контроля ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ». Система внутреннего контроля и аудита учитывает требования Антикоррупционной политики, реализуемой ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», в том числе:

- проверку соблюдения различных организационных процедур и правил

деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

- контроль документирования операций хозяйственной деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»;

- проверку экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

10.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т. д.

10.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомерных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;

- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;

- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;

- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;

- сомнительные платежи наличными.

11. Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами

11.1. В антикоррупционной работе ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ», осуществляющей при взаимодействии с организациями-контрагентами, выделяются два направления:

- установление и сохранение деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах.

- распространение среди организаций-контрагентов программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и

противодействие коррупции, которые применяются в ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ». Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут включаться в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами.

12. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

12.1. Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

12.2. ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» (работникам ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ») стало известно.

12.3. ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

12.4. Сотрудничество с правоохранительными органами также проявляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

12.5. Руководство ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» и сотрудники оказывают поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимают необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

Руководство и сотрудники ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

13. Ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики

13.1. Руководство и сотрудники ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» должны

соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в том числе Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

13.2. Все работники ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ» вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность за соблюдение принципов и требований настоящей Антикоррупционной политики, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации.

13.3. Лица, виновные в нарушении требований настоящей Антикоррупционной политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

15. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику ФГБУ ДПО «УМЦ ЖДТ»

15.1. Пересмотр принятой Антикоррупционной политики проводиться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации.